

ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA Y TÍTULOS DE DERECHO PÚBLICO

1. Los títulos de potestad como clasificación de la actividad administrativa.

1. Situaciones jurídicas del particular

1.1. Los derechos y libertades inalienables (10 y 53.1 CE)

1.2. La situación general de sujeción a las potestades administrativas

1.2.1. Implica necesidad expresa de título habilitante

1.2.2. Supone la sumisión del particular a potestades tasadas

1.3. La situación especial de sujeción a las potestades administrativas

1.3.1. Implica la existencia de habilitaciones implícitas

1.3.2. Supone la sumisión del particular a potestades más intensas

2. Posiciones jurídicas activas

2.1. El derecho subjetivo: Existencia de intereses jurídicos protegidos

2.2. El interés legítimo: Expectativa de beneficios o perjuicios reales

2.3. El mero interés: Inexistencia de título específico

2.4. El derecho debilitado: Mera tolerancia. Disposición a ceder

3. Los títulos de potestad

3.1. Insuficiencia del *imperium* o poder público como título de potestad

3.2. La necesaria cobertura de un título. Conceptos de título

3.2.1. Concepto material: hecho del que deriva un derecho

3.2.2. Concepto formal: representación simbólica del mismo

3.3. La potestad como posibilidad de actuación del poder público

3.3.1. Es otorgada siempre por el ordenamiento jurídico

3.3.2. Lleva aparejada una situación de sujeción a la misma

3.3.3. Implica la posibilidad y la obligación de actuar

4. Los cauces de la actuación administrativa

4.1. El Derecho difuso. Volumen normativo e imposibilidad de clasificación

4.2. El enfoque necesario: de lo particular a lo general

5. La clasificación de la actividad administrativa

5.1. Los títulos de potestad. Cobertura constitucional y legal

5.2. Las formas de la actividad. Orden, estímulo, prestación

5.3. Las técnicas de intervención. Jurídicas, económicas, fiscales

6. Los títulos de potestad como criterio de clasificación de la actividad

6.1. Incidencia sobre la libertad. Ámbito de las actividades

6.1.1. La incorporación de actividades. El servicio público

6.1.2. La limitación de iniciativas. La actividad de policía

6.1.3. El estímulo de la iniciativa privada. La actividad de fomento

6.2. Incidencia sobre la propiedad. Ámbito de los bienes

6.2.1. Bienes incorporados a la esfera pública. El dominio público

6.2.2. Limitaciones a los bienes privados. Expropiación forzosa

6.2.3. Orientación de patrimonios públicos. Bienes patrimoniales

Bibliografía del Tema:

- Cuétara Martínez. J. M.: La actividad de la Administración. Temas I, II y III.
- Garrido Falla. F.: Tratado de Derecho Administrativo. Vol. II. Tit. V. Cap. I.
- Villar Ezcurra. J. L.: Derecho Administrativo Especial. Lección I.